

Na temelju članka 42., stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), a u svezi članka 41. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) i članka 36. Statuta Grada Zadra („Glasnik Grada Zadra“, broj: 9/09, 28/10, 3/13, 9/14, 2/15 - pročišćeni tekst, 3/18, 7/18 - pročišćeni tekst, 15/19, 2/20, 3/21 i 14/23 - pročišćeni tekst), **Gradonačelnik Grada Zadra, dana 21. prosinca 2023. godine, d o n o s i**

O D L U K U

o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela

- I. Obustavlja se od primjene Proračun Grada Zadra za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu, *KLASA*: 400-01/23-01/12, *URBROJ*: 2198/01-1-23-5 kojeg je 18. prosinca 2023. godine, na 25. sjednici, usvojilo Gradsko vijeće Grada Zadra.
- II. Poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da uočene nedostatke otkloni u roku od osam dana od dana donošenja ove Odluke
- III. Ako Gradsko vijeće Grada Zadra ne postupi po točki II. ove Odluke, gradonačelnik će ovu Odluku dostaviti nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.
- IV. Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“.

Obrazloženje

Na 25. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra koja je održana 18. prosinca 2023. godine, na prijedlog Proračuna Grada Zadra za 2024. godinu i projekcija za 2025. i 2026. godinu, **predloženi su i izglasani, odnosno usvojeni amandmani koji su protivni odredbama članka 41. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21), i to:**

- » **U Upravnom odjelu za komunalne djelatnosti i zaštitu okoliša predloženi su amandmani:**
- smanjenje stavke na razdjelu 110, Aktivnost A1052-06 *Održavanje javne rasvjete* za 500.000,00 eura (izvor financiranja – sredstva komunalne naknade);
 - smanjenje stavke na razdjelu 110, Aktivnost A1052-01 *Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda* za 300.000,00 eura (izvor financiranja – sredstva komunalne naknade);
 - smanjenje stavke na razdjelu 110, Aktivnost A1052-03 *Održavanje javnih zelenih površina* za 500.000,00 eura (izvor financiranja – sredstva komunalne naknade) te povećanje stavke na razdjelu 080, Aktivnost A1040-02 *Financiranje sportskih klubova i aktivnosti*.

Sukladno odredbi članka 91., stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj: 68/18, 110/18 i 32/20) komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Odlukom o utrošku sredstava komunalne naknade u 2024. godini Gradskog vijeća Grada Zadra od 18. prosinca 2023. godine *KLASA*: 400-01/23-01/19, *URBROJ*: 2198/01-1-23-4, donesenoj temeljem članka 91., stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj:

68/18, 110/18 i 32/20) određeno je da se sredstva prikupljena komunalnom naknadom, osim za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, mogu koristiti za financiranje **građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene** te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Odlukom o utrošku sredstava komunalne naknade u 2024. godini određeno je da se **sredstva prikupljena komunalnom naknadom mogu koristiti za financiranje građenja i održavanja javnih građevina sportske namjene**. Sufinanciranje troškova članarina sportskih izvanškolskih aktivnosti djece, sufinanciranje doprinosa za zaposlene trenere i polaganje dodatnih licenci trenera, **ne može se financirati sredstvima prikupljenim od komunalne naknade**.

Iz razloga što se prihvaćenim prijedlozima povećavaju, odnosno smanjuju pozicije unutar različitih izvora financiranja, prijedlozi su protivni članku **41., stavak 2. Zakona o proračunu** („Narodne novine“, broj 144/21) koji propisuje da se mogu podnijeti amandmani kojima se predlaže povećanje proračunskih izdataka iznad iznosa utvrđenih prijedlogom proračuna pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih izdataka u istom iznosu i **unutar istih izvora financiranja**

➤ **U Upravnom odjelu za prostorno uređenje i graditeljstvo iz izvora komunalnog doprinosa** predloženi su amandmani:

- na stavci K1029-01 *Izgradnja cesta* – predloženi iznos od 5.301.664,47 eura, usvojenim amandmanom umanjen je za 4.590.000,00 EUR-a, pa je nakon umanjena na poziciji ostalo 711.664,47 eura;
- na stavci K1029-04 *Izgradnja javnih površina* – predloženi iznos od 1.135.000,00 eura, usvojenim amandmanom umanjen je za 620.000,00 eura, pa je nakon umanjena na poziciji ostalo 515.000,00 eura.

CESTE

1. Grad Zadar je zaključio Ugovor o javnoj nabavi radova Gradnje infrastrukture na području obuhvata UPU-a zone mješovite namjene Vitrenjak II u Zadru – faza 3, 4 i 6, *KLASA*: 361-01/23-01/18, *URBROJ*: 2198/01-2-23-16 od 10. listopada 2023. godine. Ukupna vrijednost radova iznosi 681.030,80 eura s PDV-om, a rok izvršenja Ugovora je 9 mjeseci.
2. Grad Zadar je donio Odluku o odabiru izvoditelja Rekonstrukcije dijela Ulice Krešimirova obala – 1.,2.,3. i 4. faza, *KLASA*: 361-01/23-01/44, *URBROJ*: 2198/01-2-23-13 od 8. studenog 2023. godine. Ukupna vrijednost radova iznosi 1.224.184,36 eura s PDV-om.
3. Grad Zadar je zaključio Ugovor o javnoj nabavi radova Rekonstrukcija dijela ulice Admirala Jakova Šubića od Cezana, *KLASA*: 361-01/23-01/05, *URBROJ*: 2198/01-2-23-9 od 20. srpnja 2023. godine. Ugovorena vrijednost radova iznosi 996.648,80 eura s PDV-om, a rok izvršenja ugovora je 12 mjeseci.
4. Grad Zadar je zaključio Sporazum s Hrvatskim cestama vezan za izvođenje radova na rekonstrukciji raskrižja državne ceste DC306 s ulicama Put Nina i Matije Gupca u Zadru te izvođenje radova na izgradnji dvije alternativne prometnice potrebne za privremenu regulaciju prometa tijekom izvođenja radova na rekonstrukciji predmetnog raskrižja, *KLASA*: 944-01/20-01/061, *URBROJ*: 2198/01-2-20-4 od 9. srpnja 2020. godine. Ukupan iznos sufinanciranja Grada Zadra temeljem zaključenog Sporazuma (izrade asfaltnog zastora na alternativnim prometnicama), u razdoblju od 2023. do 2025. godine iznosi 199.084,00 eura / 1.500.000,00 kuna bez PDV-a (1 euro = 7,53450 kuna).

5. Grad Zadar je zaključio Ugovor o javnoj nabavi radova Radovi na rekonstrukciji raskrižja ulica Put Biliga i Put Pudarice, *KLASA*: 361-01/23-01/40, *URBROJ*: 2198/01-2-23-24 od 18. prosinca 2023. godine. Ukupna vrijednost ugovorenih radova iznosi 596.495,98 eura s PDV-om, a rok izvršenja ugovora je 7 mjeseci.
6. Grad Zadar je zaključio Ugovor o javnoj nabavi radova Izgradnja spojne ceste Ulice Miroslava Krleže s Obalom kneza Trpimira, *KLASA*: 361-01/23-01/45, *URBROJ*: 2198/01-2-23-15 od 22. studenog 2023. godine. Ugovorena vrijednost radova iznosi 324.089,71 eura s PDV-om, a rok izvršenja ugovora je 7 mjeseci.
7. Grad Zadar je zaključio Ugovor o javnoj nabavi radova Građenje infrastrukture nove ceste u Petrčanima Punta Radman, *KLASA*: 361-01/22-01/07, *URBROJ*: 2198/01-2-22-20 od 28. studenog 2022. godine. Ukupna vrijednost ugovorenih radova iznosi 278.705,38 eura / 2.099.905,69 kuna s PDV-om (1 euro = 7,53450 kuna), a rok izvršenja ugovora je do 31. siječnja 2024. godine, sukladno zaključenom Dodatku 1. Ugovora o javnim radovima Građenje infrastrukture nove ceste u Petrčanima Punta Radman, *KLASA*: 361-01/22-01/07, *URBROJ*: 2198/01-1-23-27 od 26. lipnja 2023. godine i I. Izmjeni uvjeta bankarske garancije broj 58029611 za dobro izvršenje ugovora od 7. srpnja 2023. godine.
8. Grad Zadar je zaključio Ugovor o javnoj nabavi radova izgradnje prometnice u Crnom, u svrhu stambenog zbrinjavanja mladih, *KLASA*: 361-01/23-01/16, *URBROJ*: 2198/01-2-23-21 od 11. rujna 2023. godine. Ukupna vrijednost radova ugovorena je u iznosu od 1.135.553,51 eura s PDV-om, a rok izvršenja Ugovora je 12 mjeseci.
9. Grad Zadar je zaključio Ugovor o javnoj nabavi radova Rekonstrukcija izgradnje prometnica spoja UPU Vidikovac II i ulice Put Bokanjica faza 1b, *KLASA*: 361-01/22-01/71, *URBROJ*: 2198/01-2-23-28 od 13. srpnja 2023. godine. Ugovorena vrijednost radova iznosi 510.653,25 eura s PDV-om, a rok izvršenja ugovora je 10 mjeseci.
10. Grad Zadar je zaključio Ugovor o javnoj nabavi radova Građenje infrastrukture u UPU Vitrenjak II, faza 5, *KLASA*: 361-01/21-01/50, *URBROJ*: 2198/01-2-22-32 od 4. travnja 2022. godine. Ukupna vrijednost ugovorenih radova je 350.593,81 eura / 2.641.549,09 kuna s PDV-om (1 euro = 7,53450 kuna), a rok izvršenja Ugovora je do 2. travnja 2024. godine, sukladno zaključenom Aneksu broj 1 Ugovora o javnoj nabavi radova Građenje infrastrukture u UPU Vitrenjak II, faza 5, *KLASA*: 361-01/21-01/50, *URBROJ*: 2198/01-2-23-42 od 12. travnja 2023. godine i Aneksa Ugovora broj 2 o javnoj nabavi radova Građenje infrastrukture u UPU Vitrenjak II, faza 5, *KLASA*: 361-01/21-01/50, *URBROJ*: 2198/01-2-23-45 od 9. listopada 2023. godine i Aneksa garancije broj 2204001951 – produženje roka važnosti od 11. listopada 2023. godine.

CESTE

REDNI BROJ	PREDMET	UGOVORENO SA PDV-om	UTROŠENO DO 19.12.2023.god.	PLANIRANO U 2024. godini
1.	Građenje infrastrukture na području obuhvata UPU-a zone mješovite namjene Vitrenjak II u Zadru - faze 3, 4 i 6	681.030,80 €	0,00 €	681.030,80 €
2.	Rekonstrukcija dijela Ulice Krešimirova obala - 1., 2., 3. i 4. faza	1.224.184,36 €	0,00 €	500.000,00 €
3.	Rekonstrukcija dijela ulice Admirala Jakova Šubića od Cezana - ponovljeni postupak	996.648,80 €	0,00 €	450.000,00 €

4.	Prilazne ceste - Žmirići (Sporazum)	250.000,00 €	0,00 €	250.000,00 €
5.	Radovi na rekonstrukciji raskrižja ulica Put Biliga i Put Pudarice	596.945,98 €	0,00 €	596.945,98 €
6.	Izgradnja spojne ceste Ulice Miroslava Krleže s Obalom kneza Trpimira - nova javna prometnica	324.089,71 €	0,00 €	324.089,71 €
7.	Građenje infrastrukture nove ceste u Petrčanima Punta Radman	278.705,38 €	192.981,25 €	85.724,13 €
8.	Izgradnja prometnice u Crnom, u svrhu stambenog zbrinjavanja mladih - ponovljeni postupak	1.135.553,51 €	0,00 €	1.135.553,51 €
9.	Rekonstrukcija izgradnje prometnica spoja UPU Vidikovac II i ulice Put Bokanjca faza 1 b	510.653,25 €	124.697,99 €	385.955,26 €
10.	Građenje infrastrukture u UPU Vitrenjak II, faza 5	350.593,81 €	209.215,17 €	141.378,64 €
UKUPNO		6.348.405,60 €	526.894,41 €	4.550.678,03 €

JAVNE POVRŠINE

1. Grad Zadar je zaključio Ugovor o javnoj nabavi radova Uređenje i rekonstrukcija pješačko-biciklističkih staza i zelenih površina na obali Petra Krešimira IV, *KLASA*: 361-01/23-01/17, *URBROJ*: 2198/01-2-23-20 od 10. listopada 2023. godine. Ukupna vrijednost ugovorenih radova iznosi 1.088.543,49 eura s PDV-om, a rok izvršenja ugovora je 9 mjeseci.

JAVNE POVRŠINE

Redni broj	PREDMET	UGOVORENO SA PDV-om	UTROŠENO DO 19.12.2023. god.	PLANIRANO U 2024. god.
1.	Uređenje i rekonstrukcija pješačko - biciklističkih staza i zelenih površina na obali Petra Krešimira IV	1.088.543,49 €	0,00 €	1.088.543,49 €
UKUPNO		1.088.543,49 €	0,00 €	1.088.543,49 €

SVEUKUPNO CESTE I JAVNE POVRŠINE	7.436.949,09 €	526.894,41 €	5.639.221,52 €
---	-----------------------	---------------------	-----------------------

Iz razloga već ugovorenih projekata na izgradnji cesta i javnih površina koji su navedeni u prethodnom popisu ugovora i u tablici, ovakvi usvojeni prijedlozi su protivni članku 41., stavak 3. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) jer ne smiju biti na teret proračunske zalihe, na teret dodatnog zaduživanja ili već prije preuzetih obveza.

➤ **U Upravnom odjelu za kulturu i sport** predložen je amandman:

- na stavci A1038-05 *Koncertna sezona* predložen je iznos od 55.000,00 eura, usvojenim amandmanom umanjen je za 30.000,00 eura, pa je nakon umanjena na poziciji ostalo 25.000,00 eura.

Koncertna sezona je ciklus Koncertnog ureda Zadar koji se događa od rujna / listopada tekuće do lipnja sljedeće godine te ne prati proračunsku godinu. Umanjenje od 30.000 eura nije zakonito jer su obveze prema pretplatnicima za Koncertnu sezonu 2023. / 2024. već preuzete u rujnu 2023. godine i to u vidu uplaćenih pretplata za sve najavljene koncerte sve do lipnja. Uplate su zaprimljene, program je najavljen, Upravno vijeće je donijelo Odluku o prihvaćanju Programskog i financijskog plana rada za 2024. godinu, 23. listopada 2023. godine *URBROJ: 2198-1-116-23-364*, a da smanjenje koje se predlaže ugrožava održavanje Koncertne sezone, dokazuje Plan i program rada Ustanove kao i troškovnik po pojedinim koncertima koji se odnose upravo na Koncertnu sezonu Zadar.

Iz razloga već preuzetih obveza za održavanje Koncertne sezone, usvojeni prijedlozi su protivni članku 41., stavak 3. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) jer ne smiju biti na teretu proračunske zalihe, na teret dodatnog zaduživanja ili već prije preuzetih obveza.

Isto tako člankom 41., stavak 2. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) definira se da se mogu podnositi amandmani za povećanje proračunskih izdataka iznad iznosa utvrđenih prijedlogom proračuna pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih izdataka u istom iznosu i unutar istih izvora financiranja u posebnom dijelu proračuna, te je amandman iz tog razloga nezakonit, jer se predlaže smanjenje materijalnih rashoda, a ne izdataka. Amandman nije moguće popraviti jer se na izdacima osim stipendija evidentira još samo otplata kredita za Aglomeraciju iz izvora komunalne naknade.

➤ **U Upravnom odjelu za gospodarstvo, obrtništvo i razvitak** otoka predložen je amandman:

- na stavci A1043-05 Š.C. *Višnjik d.o.o.* predložen je iznos od 1.500.000,00 eura, a usvojenim amandmanom umanjen je za 13.000,00 eura, pa je nakon umanjena na poziciji ostalo 1.487.000,00 eura.

Iz razloga što se prihvaćenim prijedlozima povećavaju, odnosno smanjuju pozicije unutar različitih izvora financiranja, prijedlozi su protivni članku 41., stavak 2. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) koji propisuje da se mogu podnijeti amandmani kojima se predlaže povećanje proračunskih izdataka iznad iznosa utvrđenih prijedlogom proračuna pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih izdataka u istom iznosu i unutar istih izvora financiranja.

Slijedom navedenog, a sukladno točki II. ove Odluke poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da otkloni uočene nedostatke.

KLASA: 400-01/23-01/12
URBROJ: 2198/01-2-23-6
Zadar, 21. prosinca 2023.

GRADONAČELNIK

Branko Dukić

